



ТОРГОВО-ПРОМИСЛОВА ПАЛАТА УКРАЇНИ

THE UKRAINIAN CHAMBER OF COMMERCE AND INDUSTRY

Україна, 01601, м. Київ,
вул. Велика Житомирська, 33

Velyka Zhytomyrska Str. 33,
Kyiv, 01601, Ukraine

+380 44 5842824
+380 44 5842827

ucci@ucci.org.ua
ucci.org.ua

П/р UA86 322313 0000000260020128332 в АТ «УКРСИББАНК» в м. Києві

18.12.2024 № 2900/03.2-7.8 На № _____ від _____

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

Про приведення порядку оподаткування операцій з ввезення (пересилання) на митну територію України товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях та сплати митних платежів у відповідність до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість

Шановні народні депутати України!

Торгово-промислова палата України висловлює Вам свою повагу та звертається з наступним.

Експертами Комітету підприємців з податкових питань при ТПП України разом з аналітичними центрами та бізнес-асоціаціями напрацьовані пропозиції щодо приведення порядку оподаткування операцій з ввезення (пересилання) на митну територію України товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях та сплати митних платежів у відповідність до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість, що додаються.

Просимо розглянути.

Додатки:

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення порядку оподаткування операцій з ввезення (пересилання) на митну територію України товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість».
2. Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення порядку сплати митних платежів до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість».

З повагою

Перший віцепрезидент
ТПП України


Михайло НЕПРАН



Голова Комітету підприємців
з податкових питань при
ТПП України

Дмитро МИХАЙЛЕНКО



EUROCHAMBRES

ПРОПОЗИЦІЇ

щодо приведення порядку оподаткування операцій з ввезення (пересилання) на митну територію України товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях та сплати митних платежів у відповідність до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість

Проблема зловживання пільгами, шляхом маскуванню ввезення товарів на митну територію України під товари низької вартості (ТНВ) набирає останнім часом значних обсягів. Лише у 2023 році обсяги потенційної контрабанди та сірого імпорту в Україні знаходились у діапазоні 380–540 млрд грн. Державний бюджет від митних схем втратив близько 120–167 млрд грн. за рік. Такий стан справ призводить до фактичної неможливості розвитку системи підтримки національного виробника та потребує рішучих дій.

Маніпулювання та зловживання з ТНВ («поштова контрабанда») стали великою бюджетною проблемою і в багатьох інших країнах, які історично пропонували неоподаткований рівень для імпорту товарів низької вартості - так зване мінімальне (de minimis) звільнення від сплати, коли податок взагалі не стягується або стягується за зниженою ставкою, якщо вартість імпортованих товарів є нижчою від встановленого порогу (наприклад, у країнах ЄС до 2021 року de minimis в цілях справляння ПДВ перебував на рівні 22 євро).

Законодавством України наразі передбачено, що не підлягають оподаткуванню товари, які пересилаються поштовими (експрес) відправленнями для власного використання вартістю менше ніж 150 євро.

За інформацією Міністерства фінансів України загальна кількість та вартість міжнародних поштових та експрес-відправлень, які були ввезені в Україну протягом 2022 – 2023 років та 9 місяців 2024 років, складає 137.5 млн відправлень, загальною вартістю 185,0 млрд грн. При цьому темпи зростання кількості і вартості міжнародних поштових та експрес-відправлень за 9 місяців 2024 року уже випереджають річні показники попереднього року на 43.8% по сумі.

За цей час отримувачам міжнародних поштових відправлень чи експрес-відправлень було надано пільгу з оподаткування податком на додану вартість, які передбачені статтею 196 Податкового кодексу України. Зокрема, згідно із положеннями підпункту 196.1.17 пункту 196.1 статті 196 Податкового кодексу України не є об'єктами оподаткування ПДВ операції із ввезення на митну територію України товарів, сумарна митна вартість яких не перевищує еквівалент 150 євро, на адресу одного одержувача. Загальний обсяг операцій, який був звільнений від оподаткування у 2022 році склав 23.0 млрд. грн, у 2023 році - 40.1 млрд. грн, за 9 місяців 2024 року - 44.6 млрд. грн.

Аналіз міжнародного досвіду дає підстави для рекомендації застосування моделі ОЕСД, що, в свою чергу, пропонує країнам чіткі рекомендації щодо початку застосування «моделі продавця/постачальника» у адмініструванні податків у посилках з ТНВ:

1. Перекласти відповідальність за справляння ПДВ на постачальників-нерезидентів та цифрові платформи - нараховувати ПДВ на місці продажу.

2. Запровадити дієвий та ефективний механізм збору - періодична сплата ПДВ через спрощену онлайн-реєстрацію та режим відповідності.

3. Сприяти відповідності та посилювати правозастосування за допомогою сучасного управління ризиками на основі даних та адміністративної співпраці - без стягнення ПДВ при імпорті та швидке звільнення на митниці.

Положення п. 4 ст. 14 Глави 1 Розділу IV Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року містять наступне визначення:

«дистанційні продажі товарів у межах Співтовариства» означає постачання товарів, що їх відправляють або перевозять постачальники або за їхнім дорученням, у тому числі якщо постачальники опосередковано беруть участь у перевезенні або відправленні товарів, з держави-члена, іншої ніж держава-член, в якій закінчується відправлення або перевезення товарів замовникам, у разі виконання таких умов:

(1) «дистанційні продажі товарів у межах Співтовариства» означає постачання товарів, що їх відправляють або перевозять постачальники або за їхнім дорученням, у тому числі якщо постачальники опосередковано беруть участь у перевезенні або відправленні товарів, з держави-члена, іншої ніж держава-член, в якій закінчується відправлення або перевезення товарів замовникам, у разі виконання таких умов:

(a) постачання товарів здійснюється для оподаткованої особи або неоподаткованої юридичної особи, придбання якими товарів у межах Співтовариства не оподатковують ПДВ згідно зі статтею 3(1), або для будь-якої іншої неоподаткованої особи;

(b) товари, що їх постачають, не є ані новими транспортними засобами, ані товарами, що їх постачають після монтажу або встановлення, з випробувальним пробігом чи запуском або без нього, від постачальника або за його дорученням;

(2) «дистанційні продажі товарів, що імпортовані з третіх територій або третіх країн» означає постачання товарів, що їх відправляють або перевозять постачальники або за їхнім дорученням, у тому числі якщо постачальники опосередковано беруть участь у перевезенні або відправленні товарів, з третьої території або третьої країни, замовникам у державі-члені, в разі виконання таких умов:

(a) постачання товарів здійснюється для оподаткованої особи або неоподаткованої юридичної особи, придбання якими товарів у межах Співтовариства не оподатковують ПДВ згідно зі статтею 3(1), або для будь-якої іншої неоподаткованої особи;

(b) товари, що їх постачають, не є ані новими транспортними засобами, ані товарами, що їх постачають після монтажу або встановлення, з випробувальним пробігом чи запуском або без нього, від постачальника або за його дорученням.

Враховуючи наведене, пропонуємо Вашій увазі проекти Законів «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення порядку оподаткування операцій з ввезення (пересилання) на митну територію України товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість» та «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо приведення порядку сплати митних платежів до вимог Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28 листопада 2006 року про спільну систему податку на додану вартість» (надалі – проекти Законів про внесенні змін до Податкового та Митного кодексів), що напрацьовані експертами Комітету підприємців з податкових питань при ТПП України спільно з провідними аналітичними центрами та бізнес-асоціаціями.

Метою даних законопроектів є збільшення доходів Державного бюджету за рахунок залучення до оподаткування податком на додану вартість та ввізним митом операцій з постачання товарів з території іншої країни одержувачу – фізичній особі (покупцеві) на митну територію України з використанням інформаційно-комунікаційних систем, та створення спрощених умов адміністрування процедур, пов'язаних зі сплатою податку.

Запропонованими законопроектами передбачено:

- визначення поняття дистанційного продажу товарів;
- визначення поняття уповноваженої особи з дистанційного продажу товарів;
- визначення категорії опосередкованої участі особи, яка здійснює постачання товарів, що підлягають дистанційному продажу;

- введення спеціального порядку оподаткування податком на додану вартість щодо операцій з дистанційного продажу товарів, сумарна фактурна вартість яких не перевищує еквівалент 150 євро;

- віднесення до операцій, що не є об'єктом оподаткування податком на додану вартість постачання товарів, сумарна фактурна вартість яких не перевищує еквівалент 45 євро, для одного одержувача — фізичної особи в одній депеші від одного відправника фізичної особи у міжнародних поштових відправленнях або в одному вантажі експрес-перевізника від одного відправника фізичної особи у міжнародних експрес-відправленнях;

- звільнення від оподаткування операції з постачання товарів на митну територію України товарів, сумарна фактурна вартість яких не перевищує еквівалент 150 євро, за умови застосування спеціальних правил з дистанційного продажу товарів;
 - встановлення правил визначення місця постачання товару, придбаного шляхом дистанційного продажу;
 - введення поняття та визначено порядок подання спрощеної податкової декларації з податку на додану вартість за операціями з дистанційного продажу товарів;
 - встановлення відповідальності за неподання або несвоєчасне подання уповноваженою особою з дистанційного продажу товарів, що діє в інтересах особи-нерезидента, спрощеної податкової декларації з податку на додану вартість за операціями з дистанційного продажу товарів;
 - встановлення форми та визначення порядку надсилання податкового повідомлення уповноваженій особі з дистанційного продажу товарів та скарги на таке рішення;
 - визначення правил податкового обліку з податку на додану вартість для осіб, що застосовують спеціальний порядок оподаткування податком на додану вартість щодо операцій з дистанційного продажу товарів;
 - визначення порядку декларування товарів, податок на додану вартість у разі переміщення (пересилання) яких через митний кордон України сплачено при дистанційному продажу таких товарів;
 - заміна категорії «митні платежі» на категорію «ввізне мито» в Митному Кодексі України для цілей Оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, якщо їх сумарна митна вартість перевищує еквівалент 150 євро;
 - введення поняття та порядку застосування митної декларації для товарів з незначною вартістю;
 - збільшення бази оподаткування для товарів при дистанційному продажу з частини їх сумарної фактурної вартості, що перевищує еквівалент 150 євро. до повної сумарної вартості.
- Відповідно, виходячи з даних про вартість поштових відправлень та міжнародних експрес відправлень за 9 місяців 2024 року, прийняття законопроекту може потенційно принести 17,7 млрд. грн. додаткових надходжень з податку на додану вартість у 2025 році.
- Враховуючи вищевикладене, пропонуємо розглянути зазначені проекти та виступити суб'єктом законодавчої ініціативи відповідних змін.

Михайленко Д. О.
тел.: +38050-533-7585
тел./факс: +380 44 391-30-03
mikhailenko@omp-tax.com.ua